

Trayectorias subregionales de la construcción de paz: los factores clave que explican las variaciones

Un análisis subnacional comparado del Sur del Tolima, el Bajo Cauca y el Catatumbo

Andrés García Trujillo

No 93/2026
Julio de 2026



DOCUMENTOS
de **TRABAJO**

Universidad
Externado
de Colombia

Resumen no técnico

Diez años después de la firma del Acuerdo Final de Paz con las FARC-EP, los resultados de la construcción de paz varían de manera marcada entre regiones colombianas que, en el papel, recibieron intervenciones similares. Este documento compara las trayectorias del Sur del Tolima, el Bajo Cauca antioqueño y el Catatumbo para explicar por qué algunos avances iniciales se debilitan, mientras otros territorios permanecen atrapados en ciclos de violencia y gobernanza criminal. El análisis muestra que la sostenibilidad de la paz no depende únicamente de la existencia de programas nacionales como los PDET o el PNIS, ni del volumen agregado de inversión. Resulta decisiva la interacción entre seis factores territoriales: la continuidad de la presencia estatal civil; la secuencia y coordinación de las intervenciones; la velocidad de reconfiguración de los actores armados; la densidad del tejido empresarial y cívico; el liderazgo político y las capacidades gerenciales; y el tipo de economía ilegal dominante. Los tres casos muestran que la paz territorial es reversible: cuando el Estado interrumpe esfuerzos, centraliza capacidades o separa las políticas de seguridad y desarrollo, los actores criminales ocupan con rapidez los vacíos resultantes. El documento plantea que Colombia necesita proteger las inversiones territoriales frente a los cambios de gobierno, fortalecer capacidades regionales y utilizar comparaciones subnacionales sistemáticas para diseñar políticas diferenciadas. La próxima década de implementación debería concentrarse menos en anunciar nuevos programas y más en sostener, articular y adaptar las intervenciones a las trayectorias específicas de cada región.

Trayectorias subregionales de la construcción de paz: los factores clave que explican las variaciones

Un análisis subnacional comparado del Sur del Tolima, el Bajo Cauca y el Catatumbo

Andrés García Trujillo¹

18 de julio de 2026

Abstract

Ten years after the signing of Colombia's Final Peace Agreement with the FARC-EP, territorial implementation reveals sharply divergent subregional trajectories. This working paper asks which factors explain the medium-term consolidation or reversal of peacebuilding in critical regions. Using a comparative subnational design and process tracing, it examines Southern Tolima, Bajo Cauca in Antioquia, and Catatumbo between 2016 and 2025. The analysis identifies six interacting factors: the continuity of the civilian state presence; the sequencing and coordination of interventions; the speed of armed and criminal reconfiguration; the density of business and civic networks; political leadership and managerial capacities; and the type of dominant illegal economy. The findings suggest that similar national programmes—including PDET, crop-substitution and reintegration initiatives—produce different outcomes depending on the territorial configuration of these meso-level variables. Peace is therefore path-dependent but reversible: below a minimum threshold of sustained and coordinated effort, early institutional gains dissipate and criminal governance can rapidly recapture territorial functions. The paper contributes to a theory of regional peace sustainability and draws policy implications for decentralisation, intergovernmental coordination and the next electoral cycle in Colombia.

Palabras clave: Acuerdo de Paz; construcción de paz territorial; análisis subnacional comparado; gobernanza criminal; PDET; sostenibilidad de la paz.

Códigos JEL: D74; H77; O18; R58.

Este Documento de Trabajo corresponde a una versión revisada y adaptada de la ponencia “Trayectorias subregionales de la construcción de paz: los factores clave que explican las variaciones”, presentada en el Congreso Internacional “10 años del Acuerdo de Paz: entre la firma y la realidad”, realizado en Bogotá del 14 al 17 de julio de 2026. Su circulación en la Serie de Documentos de Trabajo de la Facultad de Economía de la Universidad Externado de Colombia busca facilitar la difusión inicial de los resultados de investigación. Una versión revisada y ampliada podrá ser presentada posteriormente a una revista académica.

¹ Facultad de Economía, Universidad Externado de Colombia, Bogotá, Colombia. Correo electrónico: andres.garcia@uexternado.edu.co

1. Introducción: del optimismo de 2016 al retroceso territorial

El décimo aniversario del Acuerdo Final de Paz con las FARC-EP encuentra a Colombia en una paradoja. Por un lado, los avances normativos, la reincorporación de la guerrilla más antigua del continente y el funcionamiento de los mecanismos de justicia transicional configuran un acervo institucional sin precedentes. Por otro, varias de las regiones que se beneficiaron del dividendo de paz de los primeros años post-Acuerdo han retrocedido a niveles de violencia y control armado ilegal similares —y en algunos casos superiores— a los previos a la negociación de La Habana.

La cifra más elocuente proviene del Catatumbo: la crisis humanitaria desatada el 16 de enero de 2025, tras la ofensiva del ELN contra el Frente 33 de las disidencias de las FARC-EP, configuró el desplazamiento masivo más grande registrado en Colombia en los últimos 27 años. La Defensoría del Pueblo (2025) documentó, entre el 16 de enero y el 28 de abril de 2025, 64.783 personas desplazadas forzosamente, 12.913 confinadas y 117 homicidios; cifras que llevaron a la declaratoria de un estado de conmoción interior y a un incremento del 567% en el número de víctimas de desplazamiento frente al año anterior. En el Bajo Cauca antioqueño, la batalla por la gobernanza territorial se libra en torno al oro: el Clan del Golfo controla cerca del 85% del mercado minero ilegal de la región y, entre 2018 y 2025, incrementó en un 165% su número de integrantes a nivel nacional (Méndez et al., 2025). En el Sur del Tolima, una región considerada hasta hace pocos años un caso emblemático de consolidación post-Acuerdo —cuna histórica de las FARC y, paradójicamente, escenario de uno de sus procesos de reincorporación más exitosos—, las disidencias del Comando Coordinador de Occidente y la Segunda Marquetalia se expanden de nuevo en los municipios de Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco.

Este documento parte de una constatación: ni la celebración acrítica del Acuerdo ni su descalificación frontal permiten entender por qué tres regiones que recibieron, formalmente, el mismo tipo de intervención (PDET, PNIS, programas de reincorporación) presentan hoy trayectorias tan dispares. La pregunta empírica obliga a un cambio de escala analítica: del balance nacional o del estudio de caso aislado, hacia una comparación subnacional sistemática que tome a la región como unidad de análisis.

Pregunta de investigación e hipótesis

Pregunta de investigación. ¿Qué factores explican, en una perspectiva de mediano plazo, las variaciones subnacionales en los procesos de consolidación o retroceso de la construcción de paz en regiones críticas de Colombia tras la firma del Acuerdo Final de Paz?

Hipótesis. Las trayectorias divergentes de las subregiones colombianas no se explican principalmente por la presencia o ausencia de programas nacionales puntuales (PDET, PNIS, política de seguridad), sino por la interacción de variables meso que operan a escala territorial: la continuidad y secuenciamiento de las intervenciones estatales, la densidad y resiliencia del tejido empresarial y cívico, la capacidad de coordinación multinivel, y la velocidad con la que se reconfiguran las economías ilegales y la gobernanza criminal frente a los vacíos del Estado. La paz territorial es reversible, y existe un umbral mínimo de esfuerzo irreversible por debajo del cual las inversiones realizadas no se consolidan y el retroceso se vuelve probable.

2. Marco conceptual: variedades de paz territorial

La literatura sobre construcción de paz en Colombia ha tendido a operar en tres registros desconectados: el del análisis macro de la implementación del Acuerdo, el del estudio etnográfico de comunidades específicas y el del seguimiento sectorial (reforma rural, justicia transicional, reincorporación). Esta fragmentación deja un vacío analítico crítico: el de las variables meso que operan a escala regional y subregional, y que median entre las apuestas nacionales y las dinámicas locales.

Siguiendo la propuesta reciente de Kurtenbach (2024) sobre las variaciones de paz territorial, este documento adopta una perspectiva subnacional comparada, en diálogo con tres tradiciones teóricas: (i) los estudios sobre formación estatal y capacidades institucionales (Acemoglu et al., 2014; González, 2014); (ii) la literatura sobre gobernanza rebelde y criminal (Arjona et al., 2015); y (iii) los enfoques de economía política regional del conflicto (Rettberg et al., 2018; Grajales, 2021; García Trujillo, 2020).

El marco propone cinco dimensiones para analizar las trayectorias regionales. La primera son las condiciones de partida: estructura económica, presencia histórica del Estado, conflictividad social y dinámica del conflicto armado al momento de la firma del Acuerdo. La segunda es la continuidad de la presencia estatal, no en términos meramente militares, sino de provisión sostenida de bienes públicos, presencia institucional civil y capacidad de regulación de los mercados legales. La tercera es la secuencia y articulación de intervenciones: la forma en que se priorizan, ordenan y coordinan en el tiempo las distintas políticas (seguridad, sustitución, reforma rural, reincorporación), entendida como una capacidad de gestión y no únicamente como un problema de financiación. La cuarta es el tejido empresarial y cívico: densidad y resiliencia de las redes productivas formales y de los espacios cívicos de articulación local, que operan como contrapesos frente a la captura criminal y como interlocutores legítimos del Estado. La quinta es la reconfiguración de actores armados y economías ilegales: velocidad y modalidad en que los grupos armados ocupan los vacíos institucionales, y tipo de economía ilegal dominante (coca, oro, extorsión, contrabando), que define la lógica del control territorial.

La hipótesis explicativa central es que la sostenibilidad de la paz regional depende menos del volumen agregado de inversión que de la consistencia entre estas cinco dimensiones a lo largo del tiempo. Cuando la presencia estatal se debilita o se centraliza, cuando las intervenciones se fragmentan entre ciclos políticos, o cuando el tejido cívico-empresarial es delgado, los grupos armados ocupan rápidamente esos vacíos y revierten avances que parecían consolidados. La paz territorial, en otras palabras, es path-dependent pero también reversible: existe un umbral mínimo de esfuerzo irreversible por debajo del cual los retornos institucionales se desvanecen.

3. Metodología

La investigación adopta una estrategia metodológica mixta. En primer lugar, se realizó una revisión sistemática de la literatura académica y de informes técnicos sobre las tres subregiones, complementada con datos cuantitativos de fuentes oficiales (Defensoría del Pueblo, Unidad para las Víctimas, Agencia de Renovación del Territorio, OCHA, Fundación Ideas para la Paz) sobre indicadores de violencia, cultivos ilícitos, ejecución PDET y dinámica de los grupos armados.

En segundo lugar, se aplicó la técnica de seguimiento de procesos (process tracing) (Mahoney, 2008; Gerring, 2006) para reconstruir las trayectorias de cada subregión entre 2016 y 2025, identificando momentos de bifurcación causal y secuencias críticas. Esta técnica permite distinguir entre variables que operan como causas constitutivas y aquellas que son condiciones agravantes o catalizadoras. En tercer lugar, los hallazgos se sustentan en visitas de campo y entrevistas semiestructuradas realizadas en las tres subregiones estudiadas.

La selección de las tres subregiones obedece a un diseño de variación máxima en condiciones de partida y trayectoria. El Sur del Tolima representa el caso de un retroceso desde una posición considerada exitosa; el Bajo Cauca, el de una región con dinámica criminal sostenida que se profundiza por decisiones estatales recientes; y el Catatumbo, el de una región históricamente desatendida que escala a una crisis humanitaria sin precedentes.

4. Análisis comparado: tres trayectorias divergentes

4.1. Sur del Tolima: el retroceso desde la consolidación

El Sur del Tolima ofrece quizá la paradoja más reveladora del proceso post-Acuerdo. Cuna histórica de las FARC —en Marquetalia se gestó el grupo en 1964— y escenario del Antiguo Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (AETCR) de El Oso, en Planadas, esta subregión fue presentada en los primeros años post-2016 como una de las experiencias más prometedoras de reincorporación territorial y consolidación de la paz. La combinación de un proceso de reincorporación arraigado en la economía cafetera de las regiones, la articulación con cooperativas y el liderazgo de excombatientes en proyectos productivos sugería una trayectoria virtuosa.

Hoy, sin embargo, los indicadores señalan un retroceso sostenido. Desde 2022, la Defensoría del Pueblo emitió alertas tempranas sobre la expansión de las disidencias de las FARC-EP —tanto la Segunda Marquetalia como el Comando Coordinador de Occidente— en los municipios de Ataco, Chaparral, Planadas y Rioblanco, identificando la entrega de panfletos con normas de control social, la carnetización forzada de la población rural y la imposición de retenes ilegales. Para 2025, la Defensoría confirmó la presencia de grupos armados en quince municipios del departamento, con casos verificados de reclutamiento forzado de menores en Planadas y Rioblanco.

La pregunta analítica central es cómo se llegó hasta aquí. La hipótesis que este documento propone es que el retroceso del Sur del Tolima se explica por una conjunción de factores: la discontinuidad de la presencia estatal civil tras los primeros años post-Acuerdo, particularmente en términos de inversión rural sostenida y de articulación entre el AETCR y los planes municipales; la limitada densidad del tejido empresarial fuera de la economía cafetera, que dejó pocos contrapesos económicos legales frente al avance de las economías ilegales conexas con la frontera Cauca-Huila-Tolima; la insuficiente articulación entre la política de seguridad y los proyectos productivos de reincorporación, que dejó a los excombatientes y comunidades expuestos a la presión armada; y la reconfiguración rápida de las disidencias en la zona, aprovechando corredores estratégicos hacia el Pacífico y el sur del país.

El caso del Sur del Tolima ilustra de manera particularmente nítida la noción de umbral mínimo de esfuerzo irreversible. Las inversiones iniciales fueron relevantes pero insuficientes para consolidar una transformación cualitativa de las condiciones territoriales. Cuando los ciclos políticos cambiaron y la atención nacional se desplazó hacia otras prioridades, lo construido en los primeros años se reveló frágil.

4.2. Bajo Cauca antioqueño: la batalla por la gobernanza territorial

El Bajo Cauca antioqueño, conformado por los municipios de Cáceres, Caucasia, El Bagre, Nechí, Tarazá y Zaragoza, representa un caso distinto: el de una región donde el Estado ha tenido presencia formal sostenida pero ha cedido funciones estratégicas que han sido rápidamente capturadas por la gobernanza criminal.

Los indicadores son contundentes. Los homicidios pasaron de 152 casos en 2016 a picos de más de 450 en 2018, y en 2024 se registraron 195 homicidios; la tasa proyectada para 2025 alcanza 52,4 homicidios por cada 100.000 habitantes, casi el doble del promedio nacional (Méndez et al., 2025). El Clan del Golfo, autodenominado Ejército Gaitanista de Colombia, mantiene presencia en casi toda la subregión y, según información de la Fuerza Pública, cuenta con once subestructuras, cada una integrada por entre 60 y 90 personas. La minería ilegal de oro mueve más de 5.000 millones de dólares anuales, y la minería informal e ilegal domina cerca del 85% del mercado regional.

Lo distintivo del Bajo Cauca, sin embargo, es la documentación clara de cómo decisiones estatales recientes han profundizado el repliegue del Estado y abierto espacio a la captura criminal. Tres son

particularmente reveladoras: el cierre, en 2003, de la sede del Banco de la República en Caucasia, que regulaba la compra de oro; la decisión, en 2023, de retirarle la delegación minera a Antioquia y centralizar la Secretaría de Minas en Bogotá, eliminando la ventanilla departamental; y la pausa del Distrito Agrominero y Pesquero del Bajo Cauca, una herramienta clave para impulsar la formalización minera que había sido construida tras años de diálogo y un paro minero. Como resultado, hoy son los grupos ilegales los que proveen insumos como explosivos y mercurio de manera más ágil, aunque a precios superiores; y un municipio de sexta categoría como Nechí está dejando de percibir más de 50.000 millones de pesos en regalías por la informalidad del sector (Méndez et al., 2025).

El Clan del Golfo opera como árbitro de facto de la economía aurífera: vende insumos, impone “tributos” extorsivos y cobra un porcentaje diario de la producción pagado en oro, sin necesidad de invertir en maquinaria propia. Este modelo de gobernanza criminal se sostiene, además, gracias a “inversionistas de alto riesgo” radicados en grandes ciudades, capaces de movilizar capitales millonarios en cuestión de días.

Sin embargo, el caso del Bajo Cauca no es solo un caso de fracaso. Persisten espacios cívicos y empresariales con capacidad de articulación legítima, como el Comité Universidad Empresa Estado y Sociedad (CUEES) y la Región de Planificación y Gestión (RPG) del Bajo Cauca antioqueño, que mantienen una visión de largo plazo, líneas estratégicas construidas desde el diálogo y capacidad de lectura permanente de las dinámicas territoriales. Estos espacios son una expresión de lo que el IFIT ha llamado paz horizontal: formas civiles de gobernanza que sobreviven y operan en medio de condiciones de gobernanza criminal, y que constituyen plataformas estratégicas para repensar la articulación centro-periferia.

4.3. Catatumbo: la crisis del retroceso acelerado

El Catatumbo, conformado por los municipios de Ábrego, Convención, El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, Ocaña, San Calixto, Sardinata, Teorama y Tibú, en la frontera con Venezuela, representa el caso más extremo de retroceso. Es la única subregión PDET cuyo Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR) había sido suscrito durante el gobierno Santos, lo que sugiere una atención temprana, pero también el caso donde el avance ha sido más limitado. La indemnización a víctimas en 2023 alcanzaba apenas 9,4% (8.125 de 86.043 sujetos de atención), convirtiéndola en la segunda subregión PDET más rezagada en este indicador.

La crisis humanitaria iniciada el 16 de enero de 2025, con la ofensiva del ELN contra el Frente 33 de las disidencias de las FARC-EP, configuró el desplazamiento masivo más grande registrado en Colombia en 27 años. Para diciembre de 2025, organizaciones humanitarias estimaban en 100.000 las personas desplazadas a lo largo del año, aproximadamente la mitad de la población de la subregión. La Defensoría del Pueblo (2025) documentó un incremento del 567% en víctimas de desplazamiento frente al año anterior. Entre los desplazados se cuentan 223 firmantes del Acuerdo de Paz junto con sus núcleos familiares; seis firmantes fueron asesinados y dos desaparecidos en los primeros meses de la crisis. El uso de drones explosivos, la instalación de minas antipersonal, los ataques cerca de escuelas y zonas pobladas y el reclutamiento forzado de menores —que aumentó más de un 250%— configuran un escenario humanitario de gravedad excepcional.

El factor explicativo central del caso Catatumbo es la convergencia entre una historia de presencia estatal débil, una configuración geoestratégica fronteriza con Venezuela que potencia las economías ilícitas (cocaína y minería) y la fragmentación de los actores armados tras la firma del Acuerdo. La salida de las FARC-EP del territorio no fue seguida por la consolidación del Estado, sino por una disputa entre el ELN, las disidencias del Frente 33 y el Ejército Popular de Liberación (EPL), agravada en 2024 con el fin del cese al fuego con el ELN.

Las apuestas gubernamentales sucesivas —Catatumbo Sostenible (Duque), el Pacto por el Catatumbo (Petro)— reproducen un patrón histórico de focalización con bajos resultados (Fundación Ideas para la Paz, 2024). La articulación con el PDET y los procesos de reincorporación ha sido limitada, y la respuesta estatal ha oscilado entre el énfasis militar y los anuncios de transformación territorial sin ejecución sostenida. La declaratoria de conmoción interior en enero de 2025, declarada constitucional por la Corte Constitucional en la Sentencia C-148 de 2025, ilustra la naturaleza excepcional de la situación, pero también plantea preguntas sobre la capacidad estatal ordinaria para anticipar y prevenir la crisis.

5. Factores explicativos cruzados: una lectura comparada

La comparación de las tres trayectorias permite identificar seis factores recurrentes que median entre las apuestas nacionales y los resultados regionales.

Primero, la continuidad de la presencia estatal civil, no únicamente militar. En las tres regiones, los momentos de retroceso coinciden con decisiones de centralización (Bajo Cauca), discontinuidad presupuestal (Sur del Tolima) o atención discontinua entre ciclos políticos (Catatumbo). Como advierte el análisis de la Fundación Ideas para la Paz (2024), hay una similitud preocupante entre las apuestas de transformación territorial de los gobiernos Betancur, Barco, Uribe, Duque y Petro: cada nuevo gobierno reinventa la fórmula con poca articulación con lo previo.

Segundo, la secuencia y articulación de intervenciones. La separación entre política de seguridad y construcción de paz, y entre seguridad y desarrollo, ha demostrado ser una falsa dicotomía. En el Sur del Tolima, los proyectos de reincorporación carecieron del soporte de una política de seguridad sostenida; en el Bajo Cauca, las operaciones militares sobre dragas y maquinaria minera son ineficaces sin instrumentos para cortar el flujo de capital y formalizar la actividad; en el Catatumbo, la discusión sobre cese al fuego y negociación se ha desligado de la inversión territorial.

Tercero, la velocidad de reconfiguración criminal. En las tres regiones, los grupos armados han demostrado capacidades superiores a las del Estado para ocupar vacíos institucionales: en el Bajo Cauca, el Clan del Golfo creció 165% entre 2018 y 2025; en el Catatumbo, el ELN escaló su ofensiva en cuestión de semanas; en el Sur del Tolima, las disidencias se desplazan en pequeñas comisiones para evadir a las Fuerzas Militares y reconstruir control hegemónico. Esta asimetría en la velocidad de respuesta es una variable explicativa clave.

Cuarto, la densidad del tejido empresarial y cívico. El contraste entre el Bajo Cauca —donde el CUEES y la RPG sostienen espacios legítimos de articulación— y el Sur del Tolima —donde el tejido empresarial fuera del café es delgado— sugiere que la presencia de actores económicos formales y de plataformas cívicas multi-actor es un factor de resiliencia. El IFIT ha conceptualizado estas formas de articulación como paz horizontal.

Quinto, el liderazgo político y las capacidades gerenciales. La continuidad de liderazgos territoriales con visión estratégica y capacidad técnica —y los incentivos para mantener esa continuidad entre administraciones— aparece como condición habilitante. Los diálogos sostenidos en el Bajo Cauca con cinco de los seis alcaldes muestran un consenso transversal sobre la falta de visión y resultados estatales, más allá de diferencias políticas (Méndez et al., 2025).

Sexto, el tipo de economía ilegal dominante. El oro, en el Bajo Cauca, opera con una lógica distinta a la coca: circula en mercados legales internacionales, permite lavado de activos, y atrae inversionistas externos de alto riesgo. La cocaína, en el Catatumbo y Sur del Tolima, alimenta economías de control territorial y violencia entre grupos. Cada economía ilegal demanda respuestas estatales diferenciadas; la política antidrogas tradicional no se ajusta a la economía aurífera.

6. Reflexión prospectiva: hacia una agenda de sostenibilidad de la paz regional

Diez años después de la firma, el balance subnacional comparado obliga a desplazar la pregunta. No se trata únicamente de evaluar el cumplimiento del Acuerdo en términos de indicadores agregados, sino de comprender por qué unas regiones logran consolidar transformaciones y otras retroceden, incluso cuando reciben formalmente las mismas políticas.

Tres reflexiones se desprenden de este análisis con vistas al ciclo electoral 2026 y a los debates sobre descentralización en curso.

Primera, el imperativo de la continuidad y el secuenciamiento. La política pública territorial en Colombia ha estado marcada por la lógica del borrón y cuenta nueva entre administraciones. La transición Santos-Duque, y luego Duque-Petro, mostró una recurrente reinención de las apuestas territoriales —de Zonas Futuro a Pacto por el Catatumbo, por ejemplo— con poca acumulación institucional. La sostenibilidad de la paz regional requiere mecanismos que protejan los esfuerzos transversales a los ciclos políticos: contratos plurianuales, autoridades territoriales con autonomía técnica, e instrumentos como los PDET que efectivamente vinculen a los gobiernos sucesivos.

Segunda, la centralidad de las capacidades regionales. El caso del Bajo Cauca documenta cómo decisiones de centralización —retiro de delegaciones, cierre de ventanillas territoriales— pueden agravar el repliegue del Estado. Una agenda de sostenibilidad de la paz regional debe fortalecer las capacidades subnacionales: gobernaciones, regiones de planificación y gestión, espacios cívico-empresariales como el CUEES. El debate sobre descentralización no puede desligarse del debate sobre construcción de paz.

Tercera, la necesidad de una analítica comparada. Las decisiones de política pública en construcción de paz se han apoyado durante décadas en estudios de caso únicos o en balances nacionales agregados. El análisis subnacional comparado ofrece un instrumento para identificar qué factores son verdaderamente determinantes y cuáles son secundarios. Este documento propone que dicho marco se convierta en una herramienta sistemática para la evaluación y diseño de la política territorial.

El Acuerdo Final de Paz no fracasó ni triunfó: sus efectos varían radicalmente según las trayectorias subregionales. Comprender esas variaciones es la condición indispensable para que la próxima década no repita los errores de la primera.

Referencias

- Acemoglu, D., García-Jimeno, C., & Robinson, J. A. (2014). State capacity and economic development: A network approach (Working Paper No. 19813). National Bureau of Economic Research.
- Arjona, A. M., Kasfir, N., & Mampilly, Z. (Eds.). (2015). Rebel governance in civil war. Cambridge University Press.
- Defensoría del Pueblo. (2025). El Catatumbo después de la crisis: Desafíos en derechos humanos y derecho internacional humanitario. Defensoría del Pueblo.
- Fundación Ideas para la Paz. (2024). Segundo año de Petro: ¿dónde está el cambio? Balance territorial de la Paz Total. FIP.
- García Trujillo, A. (2022). El Acuerdo por cumplir: Paz y desarrollo rural en Colombia. Universidad Externado y Planeta.
- Gerring, J. (2006). Case study research: Principles and practices. Cambridge University Press.
- González, F. E. (2014). Poder y violencia en Colombia. Cinep.
- Grajales, J. (2021). Agrarian capitalism, war and peace in Colombia: Beyond dispossession. Routledge.

- Kurtenbach, S. (2024). Variations of peace in Colombia. *Journal of Intervention and Statebuilding*.
<https://doi.org/10.1080/17502977.2024.2323723>
- Mahoney, J. (2008). Toward a unified theory of causality. *Comparative Political Studies*, 41(4-5), 412–436.
- Méndez, M. L., Medina, D., García, A., & Valderrama Arriola, M. (2025). La batalla que estamos perdiendo en el Bajo Cauca. Fundación Ideas para la Paz e Institute for Integrated Transitions.
- Rettberg, A., Nasi, C., Leiteritz, R., & Prieto, J. D. (2018). ¿Diferentes recursos, conflictos distintos? La economía política regional del conflicto armado y la criminalidad en Colombia. Universidad de los Andes.
- Sanabria-Pulido, P., & Velásquez-Ospina, M. (2021). Public administration, institutional capacity and internal conflict in Colombia: An intertwined relationship. En J. Nemec & P. S. Reddy (Eds.), *Public administration in conflict affected countries* (pp. 347–368). Springer.

Serie Documentos de Trabajo

Facultad de Economía - Universidad Externado de Colombia

N.º	Autor	Título	Año
1	Juan Santiago Correa	Urbanismo y transporte: el tranvía de Medellín (1919-1950)	2002
2	Álvaro H. Chaves C. yHelmuth Y. Arias G.	Cálculo de la tasa interna de retornos educativos en Colombia	2002
3	Fernando Bernal C.	Gobernanza pública, violencia y políticas de alivio a la pobreza. La ampliación del marco conceptual del Programa Familias en Acción	2003
4	Sandra L. Guerrero	Evaluación de la racionalidad del plan de descontaminación del río Bogotá a partir del análisis de costo mínimo y tasa retributiva	2003
5	Humberto Bernal Castro yByron Ortega	¿Se ha desarrollado el mercado secundario de acciones colombiano durante el período 1988-2002?	2004
6	Liliana Chicaíza	Valoración de primas de reaseguro para enfermedades catastróficas utilizando el modelo de Black-Scholes	2005
7	Rosaura Arrieta, Aura García y Elsa Doria	Movilidad social en el asentamiento subnormal de Ranchos del Inat 2004	2005
8	Álvaro H. Chaves C.	Evolución de la productividad multifactorial, ciclos y comportamiento de la actividad económica en Cundinamarca	2005
9	Liliana López C. y Fabio F. Moscoso	La eficiencia portuaria colombiana en el contexto latinoamericano y sus efectos en el proceso de negociación con Estados Unidos	2005
10	Andrés F. Giraldo P.	La neutralidad del dinero y la dicotomía clásica en la macroeconomía	2005
11	Diego Baracaldo, Paola Garzón y Hernando Vásquez	Crecimiento económico y flujos de inversión extranjera directa	2005
12	Mauricio Pérez Salazar	Mill on Slavery, Property Rights and Paternalism	2006
13	Fabio F. Moscoso y Hernando E. Vásquez	Determinantes del comercio intraindustrial en el Grupo de los tres	2006
14	Álvaro H. Chaves C.	Desestacionalización de la producción industrial con la metodología x-12 arima	2006
15	Ómar Fernando Arias	El proceso de fluctuación dinámica de la economía colombiana: reconsideraciones teóricas sobre un fenómeno empírico	2006

16	Homero Cuevas	La empresa y los empresarios en la teoría económica	2007
17	Álvaro H. Chaves C.	Ventajas comparativas del sector agropecuario colombiano en el marco de los recientes acuerdos comerciales	2007
18	William Lizarazo M.	La controversia del capital y las comunidades científicas	2007
19	Mario García y Edna Carolina Sastoque	Pasiones e intereses: la guerra civil de 1876-1877 en el Estado Soberano de Santander	2007
20	José Gil Díaz	Ministerio de Finanzas: funciones, organización y reforma	2007
21	Mauricio Pérez Salazar	Economía y fallos constitucionales: la experiencia colombiana desde la vigencia de la Carta Política de 1991 hasta 2003	2007
22	Mauricio Rubio y	Análisis de series de tiempo del secuestro en Colombia	2007
23	Luis Felipe Camacho	Reflexiones de economía política: la justicia social en la obra de León Walras	2008
24	Óscar A. Alfonso R.	Economía institucional de la intervención urbanística estatal	2008
25	Mauricio Rubio	Palomas y Sankis. Prostitución adolescente en República Dominicana	2008
26	Helmuth Yesid Arias Gómez	La descentralización en Colombia y las autonomías en España	2009
27	Andrés Mauricio Vargas P. y Camilo Rivera Pérez	Controles a la entrada de capitales y volatilidad de la tasa de cambio: ¿daño colateral? La experiencia colombiana	2009
28	Óscar A. Alfonso R.	Economía institucional de la ocupación del suelo en la región metropolitana de Bogotá	2009
29	Álvaro Hernando Chaves Castro	Dinámica de la inflación en Colombia: un análisis empírico a partir de la curva de Phillips neokeynesiana (nkpc)	2010
30	Diliana Vanessa Cediel Sánchez	Determinantes del recaudo tributario en los municipios del departamento de Cundinamarca	2010
31	Óscar A. Alfonso R.	Impactos socioeconómicos y demográficos de la metropolización de la población colombiana y de los mercados de trabajo y residenciales	2010
32	Mauricio Rubio	Entre la informalidad y el formalismo: La acción de tutela en Colombia	2011
33	Óscar A. Alfonso R.	La geografía del desplazamiento forzado reciente en Colombia	2011
34	Yasmín L. Durán B.	Impacto impositivo en las decisiones de inversión y armonización tributaria. Caso de estudio: la Unión Europea	2011
35	Ernesto Cárdenas y Jaime Lozano	Economía experimental: una medición de confianza y confiabilidad	2011
36	Helmuth Arias Gómez	Tendencias de la industria regional	2011
37	Isidro Hernández Rodríguez	Tributación en Colombia y los orígenes de su brecha impositiva, 1821-1920	2011
38	Óscar A. Alfonso R.	Polimetropolitanismo y fiscalidad, Colombia 1984-2010	2012
39	Álvaro Hernando Chaves Castro	Acuerdos comerciales y posibilidades de desarrollo regional: el caso de la economía del Meta	2012
40	Óscar A. Alfonso R.	El enigma del método y el inconformismo radical: crítica y alternativas a los procedimientos de investigación con sujeto ausente	2012
41	José Gil-Díaz	Grecia, West Virginia y el ajuste	2012
42	Darío Germán Umaña Mendoza	La propiedad intelectual y la salud	2013
43	Mauricio Rubio	Los sospechosos secuestros de la delincuencia común en Colombia, 1990-2003	2013

44	Darío Germán Umaña Mendoza	El Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos y sus efectos sobre la inversión y las políticas públicas	2013
45	Álvaro Martín Moreno Rivas	Teorías y modelos del ciclo político de los negocios	2013
46	Carlos A. Garzón R. y Anna Preiser	Multidimensional well-being inequality social evaluation Gini functionfor Colombia 2012	2014
47	Óscar A. Alfonso R.	De la Korima a Mottainai. Modos de vida alternativos para enfrentar el desperdicio de alimentos y restaurar la soberanía del consumidor	2014
48	Juan Pablo Roa B.	Equivalencia ricardiana: una evaluación empírica para la economíacolombiana 1985-2010	2014
49	Karla Bibiana Mora Martínez	Un modelo econométrico del mercado laboral y la elección ocupacional del empleo calificado en Colombia	2014
50	Manuel Andrés Rincón Gómez	Determinantes de financiación de firmas manufactureras: evidenciaempírica para Colombia 1999-2006	2014
51	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio MetroMun. Índice alternativo de desarrollomunicipal 2013. Un estudio a partir de las fragilidades y resistencias del territorio colombiano	2015
52	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio Hambre Cero. La cadena de las pérdidas de valor de los alimentos y las pérdidas de área sembrada en Colombia, 2007-2012	2015
53	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio MetroMun. Ruralidades. Aportes para laconstrucción de una visión comprehensiva del campo colombiano	2016
54	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio Hambre Cero. El diseño de instituciones contra la pérdida y el desperdicio de alimentos.	2016
55	Julián Arévalo B.	State capacity and support for democracy: challenges and opportunities for post conflict Colombia	2016
56	Saira Samur Pertuz	La disparidad fiscal en Colombia en el período del sistema general de participaciones	2016
57	Óscar A. Alfonso R., Laura Amézquitay Sandra Coral	Observatorio MetroMun. Análisis económico-espacial de la mortalidad empresarial en épocas de ralentización de la economía metropolitana de Bogotá	2016
58	Óscar A. Alfonso R., Rafael Barrera yPedro I. Bernal	Observatorio MetroMun. El modo de vida popular y la regularización barrial en Bogotá	2017
59	David Rodríguez	Simulación de políticas públicas con modelos de equilibrio general computable	2018
60	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio MetroMun. Aproximación a la historia de la fragmentación jurisdiccional del territorio colombiano	2018
61	Pedro I. Bernal	La teoría económica de la regulación. Una lectura fundamentada en los problemas de información	2018
62	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio MetroMun. Coyuntura metropolitana y municipal índice alternativo de desarrollo municipal 2017	2018
63	Óscar A. Alfonso R., Diana CarolinaCamargo y Laura Camila Garzón	Observatorio MetroMun. Coyuntura metropolitana y municipal Aporocidio la deconstrucción de la mal llamada “limpieza social” y una aproximación a los modos, medios, tiempos y lugares en Bogotá	2019
64	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio MetroMun. Coyuntura metropolitana y municipal Glifosato. Ineficacia estructural y probabilidad de daño a la salud debido a su uso en la aspersión aérea de los cultivos del arbusto de coca, Colombia 1998-2017	2019
65	Óscar A. Alfonso R.,	Coalición Estudios - Laboratorio de Usos Legales de los	

	Mariana BenítezR., Andrés Castro C., Andrea Constantin C., David Gaona R., Catherine Lis C. y Valeria Rivera C.	Alcaloides. La industria encapsulada. El potencial de los usos médicos y científicos del alcaloide de la coca en el contexto dela fiscalización internacional a su circulación.	2019
66	Andrés Camacho, Jairo Méndez, Henry Laverde	The role of science-oriented workers on innovation: the case of the accommodation industry in Colombia	2020
67	Federico Corredor, Paola Ríos, DavidRodríguez	The effect of COVID-19 and emergency policies on Colombian households' income	2021
68	Óscar A. Alfonso R. et al.	Aportes a la política para prevenir la pérdida y el desperdicio de alimentos en Colombia	2021
69	Óscar A. Alfonso R	La desigualdad y la pandemia en Bogotá: Las brechas socioespaciales como determinantes de la probabilidad del contagio y de la letalidad del SARS-CoV-2	2021
70	Juan Carlos Castro	Big Recessions and Slow Recoveries	2022
71	Juan Carlos Castro	Financial Crises and Expectation-driven Recessions	2022
72	Óscar A. Alfonso R. et al.	La metropolización planetaria y sus escalas en Colombia	2022
73	Tatiana Gélvez, Carol Martínez y Laura Molina	Análisis de la situación socioeconómica de las mujeres rurales en Colombia 2022-2023	2023
74	Óscar A. Alfonso R.	Asediados por la muerte Mortalidad precoz y longevidad, Colombia 2019-2021	2023
75	Michel Bruni, Tatiana Gélvez Rubio, Carol Martínez Algarra, María Alejandra Suárez, María Camila Hernández Vargas, Federico Rincón Ariza y Sara Otavo Peña	Análisis de la transición demográfica, el mercado laboral y la migración. Proyecciones para Colombia	2024
76	Óscar A. Alfonso R.	Observatorio Metromun Generación Li. Un ensayo especulativo sobre el surgimiento del SARS-CoV-2 en China	2024
77	Óscar A. Alfonso R., Nara Sofia Quintana Castro, Santiago Rojas Gómez y María Alejandra Suárez Fernández	Observatorio Metromun La transparencia del velo de la ignorancia. Análisis de la brecha cognitiva en educación y sus determinantes socioespaciales en Bogotá 2023	2024
78	Andrés Camacho-Murillo Omar Vanegas	Does theft crime influence international students' choices among destinations? The case of credit mobility studies	2024
79	Diana Pérez-Arango Andrés Camacho-Murillo	Education and sustainable behavior A case study	2024
80	Natalia Arango-Ramírez Andrés Camacho-Murillo	Transforming Lives: The Positive Impact of School Retention Strategies on the Probability of Students' Dropout in Medellín	2024
81	Óscar A. Alfonso R. Mónica A. Gómez C.	Sembrando bajo fuego. La violencia homicida en la frontera agrícola del Macizo Colombiano y su entorno, y el Estado como generador de conflictos en torno a la tierra	2025
82	Óscar A. Alfonso R., Andrés F. Anzola B., Juan F. Araque Z., Juan P. Ariza G., Mariana Barreiro M., Juliana Castaño L., Sara L. Castillo C., Daniela C. Contreras L., Sergio Cortés B., Valentina	Cuando el sudor de la frente es insuficiente. Análisis del acoso laboral con énfasis en la <i>doble exposición</i>	2025

	Duarte M., Nicolás Franco G., Carlos A. Jiménez S., Sara D. Lemus S., Laura S. Martínez T., Juan J. Mayor T., Simón C. Muñoz F., Sara M. Nossa H., Nicolás Novoa G., Juan D. Osorio T., Sebastián C. Quecan R., Julián Rodríguez V., Ted M. Sierra N., Mariana Suaza A., Yeison R. Vargas H. y Juliana Velandia B		
83	Andrés Camacho-Murillo, Rukmani Gounder y Sam Richardson	Assessing The Impact of Politically Motivated Violence on International Tourists' Choice of Colombia	2025
84	Óscar A. Alfonso R.	Hambre, desigualdad e ilegalidad. El circuito perverso del rezago social cocalero y la estigmatización del Macizo Colombiano	2025
85	Óscar A. Alfonso R.	El Índice de Desarrollo Humano Alternativo -IDH.A Una medida de las brechas territoriales en Colombia 2	2025
86	Santiago Rojas Gómez. y Andrés Camacho Murillo	Elasticidad – Ingreso de la Demanda de Turismo Interno en Colombia: Moviendo las maletas	2025
87	Carolina Liévano Liévano	Los vínculos espaciales de la inclusión financiera y la reducción de la pobreza en Bogotá	2025
88	Óscar A. Alfonso R.	Del dogma pedagógico al <i>apartheid</i> educativo. El sesgo clasista de la brecha cognitiva en la educación media en Bogotá	2025
89	Camilo Morales-Neira, Andrés Camacho-Murillo	Learning by doing: How a real access to credit products influence people's financial knowledge in Colombia	2026
90	María Camila Jaramillo Gutiérrez y Andrés García Trujillo	Buenas intenciones, promesas incumplidas y expectativas frustradas: Un análisis de los “efectos inesperados” en los beneficiarios del programa de restitución de tierras en cinco municipios de Córdoba	2026
91	Tatiana Gélvez Rubio Jesús Moreno Portilla Claudia Pinzón Casallas Juan Esteban Londoño	Alianzas y estrategias para el fortalecimiento de las economías de subsistencia en Colombia. <i>Un análisis espacial del programa “Tienda a tienda Pamplona”</i>	2026
92	David A. Ortiz Escobar Anderson Tami-Patiño Omar D. Vanegas-Virguez	Higher education mismatch: a descriptive analysis from Colombia	2026
93	Andrés García Trujillo	Trayectorias subregionales de la construcción de paz: los factores clave que explican las variaciones. <i>Un análisis subnacional comparado del Sur del Tolima, el Bajo Cauca y el Catatumbo</i>	2026

DOCUMENTOS
de TRABAJO

www.uexternado.edu.co/economia