

FACULTAD DE DERECHO

Departamento de Derecho del Transporte e
Infraestructura de Transporte

PREGRADO

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

Nombre de la materia:

INTENSIFICACIÓN EN DERECHO DEL TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA

BERNARDO JAVIER PUETAMAN BAQUERO

JUAN CARLOS QUIÑONES GUZMAN

JEAN PHILIPPE PENING GAVIRIA

Bogotá, D.C.

2025

FACULTAD DE DERECHO

Departamento de Derecho del Transporte e Infraestructura de Transporte.

Teléfono 3420288 y 3419900 ext. 1101 -1102

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

JUAN CARLOS QUIÑONES GUZMÁN

Abogado de la Universidad Santo Tomás, especialista en derecho administrativo y en derecho comercial de la Universidad Javeriana, con una maestría en derecho de la construcción de la Universidad de Melbourne, Australia. Cuenta con más de trece años de experiencia en el sector de la infraestructura, en el ámbito privado, gremial y en mecanismos de solución de controversias.

Ha sido director jurídico de la Cámara Colombiana de la Infraestructura, director jurídico de Proyectos de Infraestructura y Desarrollos de Corficolombiana y Vicepresidente Jurídico de Concesiones de KMA Construcciones S.A.S. Igualmente es profesor universitario de posgrado en temas de contratación estatal, concesiones y asociaciones público-privadas.

JEAN PHILIPPE PENING GAVIRIA

Economista, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, Consejo Nacional Profesional de Economía, Matrícula No. 20331.

Maestría en Economía, Universidad Católica de Lovaina, Bélgica, Convalidación en Colombia: ICFES (Res. 001259, 01-nov-2001).

Candidato a Doctor en Desarrollo, Ph.D. (c), Universidad Católica de Lovaina, Bélgica. Prueba teórica aprobada el 19 de agosto de 2000; Prueba de confirmación aprobada el 20 de abril de 2004; Pendiente Prueba doctoral (última etapa del doctorado).

BERNARDO JAVIER PUETAMAN BAQUERO

Abogado de la Universidad Externado de Colombia. Especialista en Derecho Administrativo de la misma Casa de Estudios. Máster en Derecho de Daños de la Universidad de Girona (España) en calidad de becario de la Universidad Externado de Colombia y Máster en Argumentación Jurídica en la Universidad de Alicante (España) en doble titulación con la Università degli Studi di Palermo (Italia). Tiene estudios de Diplomado en Derecho Aeronáutico, Diplomado en Transporte Terrestre Internacional y Diploma en Movilidad en la Universidad Externado de Colombia. Tesis meritoria y publicada por la editorial de la Universidad Externado de Colombia titulada: Discapacidad y Accesibilidad. El servicio público de transporte como piedra angular de integración social. Régimen jurídico y desafíos del sector.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

1. OBJETIVOS GENERALES

Los estudiantes adquirirán un conocimiento general del desarrollo de la infraestructura en los distintos modos de transporte a través de una revisión de la normatividad que regula los aspectos legales, técnicos, financieros y operativos.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Desarrollar un sentido crítico respecto de situaciones y conflictos particulares en el sector del transporte y la infraestructura del transporte, identificar un problema y los datos pertinentes al respecto, reconocer la información relevante y las posibles causas del mismo, así como analizar temas de actualidad desde perspectiva académica e investigativa relacionados con el sector.
- Estudiar el marco normativo de las Asociaciones Público-Privadas –APP- para desarrollar y financiar la infraestructura, Ley 1508 de 2012, y las modificaciones realizadas en la Ley 1753 de 2015, en la Ley 1882 de 2018, y en la Ley 1955 de 2019.
- Comparar el marco normativo de APP con el mecanismo de Obra Pública Tradicional y de concesiones incluido en la Ley 80 de 1993 y la Ley 1150 de 2017.
- Analizar casos de proyectos de infraestructura exitosos y con desafíos, que se han desarrollado en el territorio nacional, y/o que se encuentran en desarrollo.

2. METODOLOGÍA

La materia se desarrollará bajo una metodología mixta. De manera introductoria se desarrollará bajo la modalidad de cátedra magistral con participación activa de los estudiantes, posteriormente se realizarán talleres prácticos y exposiciones por parte de los estudiantes.

De igual manera, la clase contará adicionalmente con materia audiovisual y eventualmente con invitados especiales y videos de conferencias, mediante los cuales los estudiantes podrán complementar los temas vistos en clase.

3. METODOLOGÍA DE EVALUACIÓN

La calificación de la materia corresponderá al cómputo del porcentaje asignado a los exámenes, trabajos escritos y/o exposiciones realizadas por los estudiantes. La nota aprobatoria de la materia es 3.0. (tres).

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

4. PROGRAMA DE LA MATERIA

I. INFRAESTRUCTURA

DR. JUAN CARLOS QUIÑONES GUZMÁN

A. CONCEPTO LEGAL DE LA INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

B. MECANISMOS CONTRACTUALES EN LA PROVISIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

1. Contrato de Obra pública
2. Contrato de Concesión
 1. Contrato de concesión vial
 2. Contrato de concesión aeroportuaria
 3. Contrato de concesión portuaria (marítima y fluvial)
 4. Contrato de concesión férrea (Proyecto de Ley marco)
3. Aspectos jurídicos de las Asociaciones Público - Privadas en Infraestructura de Transporte
 - 3.1. Definición de las Asociaciones Público – Privadas.
 - 3.2. Marco normativo.
 - 3.3. Ámbito de aplicación de los contratos de Asociaciones Público – Privadas.
 - 3.4. Remuneración del inversionista privado.
 - 3.5. Proceso de selección de proyecto de Asociaciones Público – Privadas.
 - 3.5.1. Con aportes estatales. Proceso de selección por licitación pública.
 - 3.5.2. Sin aportes estatales. Manifestación de interés. Proceso de selección abreviada de menor cuantía.

DR. JEAN PHILIPPE PENING GAVIRIA

- 3.6. Esquemas de retribución de las Asociaciones Público – Privadas.
- 3.7. Esquema general de la estructuración financiera de las PP (*Project Finance*).
- 3.8. Riesgos en las Asociaciones Público – Privadas.
 - 3.8.1. Consulta Previa
 - 3.8.2. Licenciamiento ambiental
 - 3.8.3. Compra y adquisición de predios.
 - 3.8.4. Traslado de redes de servicios públicos.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

- 3.8.5. Riesgos reputacionales
- 3.9. Análisis de caso. Estructuración y ejecución de proyectos.

II. TRANSPORTE

DR. BERNARDO JAVIER PUETAMAN BAQUERO

A. INTRODUCCIÓN. LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL DEL TRANSPORTE.

1. El Transporte como Industria.
2. El transporte como Derecho.
3. El Transporte como Servicio (Servicio Público y servicio Privado de Transporte).

B. EL CONTRATO DE TRANSPORTE

1. Antecedentes del contrato de transporte.
2. Naturaleza y estructura del contrato de transporte.
3. Tipos de contrato de transporte.

C. OBLIGACIONES DE LAS PARTES EN EL CONTRATO DE TRANSPORTE

1. Obligaciones del transportador en general.
2. Obligaciones del transportador de cosas.
3. Obligaciones del transportador de personas.

D. RESPONSABILIDAD CIVIL DEL TRANSPORTADOR

1. Régimen de responsabilidad civil contractual del transportador
2. Régimen de responsabilidad civil extracontractual del transportador.
3. Condiciones para la ausencia de responsabilidad del transportador.
4. Responsabilidad Civil de otros actores, derivadas de la operación de transporte.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

E. LA INTERMEDIACIÓN Y EL CONTRATO DE TRANSPORTE

1. El comisionista de transporte.
2. El contrato de agenciamiento de carga.
3. El operador logístico.

F. NATURALEZA JURÍDICA Y CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS LOGÍSTICOS.

5. BIBLIOGRAFIA BÁSICA

1. Constitución Política de Colombia.
2. Código de Comercio.
3. Ley 105 de 1993
4. Ley 336 de 1996
5. Ley 1882 de 2018
6. Ley 80 de 1993
7. Ley 105 de 1993
8. Ley 1682 de 2013
9. Ley 1508 de 2012 de Asociaciones Público-Privadas –APP.
10. Ley 1819 de 2016
11. Decreto 170 de 2001
12. Decreto 1075 de 2015
13. . Decreto 2100 de 2017
14. Plan Nacional de Desarrollo
15. SARMIENTO GARCÍA, Manuel Guillermo. “*Estudios de Responsabilidad Civil 3 Ed.*”. Universidad Externado de Colombia. Bogotá. 2018.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

JURISPRUDENCIA BÁSICA

1. Corte Constitucional, sentencia C – 033 de 2014 16.
2. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, Sentencia de 08 de mayo de 2001. M.P. Silvio Fernando Trejos Bueno
3. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, Sentencia de 25 de marzo de 2003. M.P. José Fernando Ramírez Gómez. Expediente 7017.
4. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, Sentencia 06 de noviembre de 2002. M.P. Manuel Ardila Velásquez. Expediente 7409.
5. Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Civil, Sentencia 08 noviembre de 2005. M.P. César Julio Valencia Copete. Expediente 7724.

BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

1. BENAVIDES RUSSO, José Luís. “El contrato estatal. Entre el derecho Público y el Derecho Privado 2da. Ed.” Universidad Externado de Colombia. Bogotá. 2004.
2. BENAVIDES RUSSO, José Luís. “Estudios sobre el régimen jurídico de la Asociaciones Público – Privadas.” Universidad Externado de Colombia. Bogotá. 2014.
3. FRANCO ZÁRATE, Javier. “Aspectos legales de la logística comercial y los contratos de servicios logísticos”. Ed. Universidad Externado de Colombia, Bogotá, 2014.
4. PUETAMAN BAQUERO, Bernardo Javier. “Discapacidad y Accesibilidad. El servicio público de transporte como piedra angular de integración social. Régimen jurídico y desafíos del sector.” Universidad Externado de Colombia. Bogotá. 2017 Pening (2013). “Ley de Asociaciones Público-Privadas”, en Reflexiones Académicas en Derecho Disciplinario y Contratación Estatal, Instituto de Estudios del Ministerio Público, Procuraduría General de la Nación, Volumen IV, Bogotá, D.C., octubre de 2013, pp. 70-84, ISSN: 978-958-734-132-4: <https://www.procuraduria.gov.co/portal/media/file/reflexiones.pdf>
5. Vicepresidencia de la República (2015). Plan Maestro de Transporte Intermodal –PMTI-: pmti_nov_20.pdf (ani.gov.co)
6. Banco Interamericano de Desarrollo (2016). Desafíos del transporte ferroviario de carga en Colombia. <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/7558/Desafios-del-transporte-ferroviario-de-carga-en-Colombia.PDF?sequence=1>
7. BID Infrascopes (2014-2019). Economist Intelligence Unit - Fondo Multilateral de Inversiones
8. Banco Mundial (2018). Procuring Infrastructure Public Private Partnerships
9. Banco Mundial: Índice de Desempeño Logístico (2018): [Índice de desempeño logístico: competitividad y calidad de los servicios logísticos \(1= baja a 5= alta\) | Data \(bancomundial.org\)](#)
10. World Economic Forum (2019). The Global Competitiveness Report 2012-2019

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

11. “Plan Maestro Ferroviario, Una estrategia para la reactivación y consolidación de la operación ferroviaria en el país” (2020). Noviembre 23 de 2020, 80 p.: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/Plan-Maestro-Ferroviano.pdf>
12. Ministerio de Transporte (2021). Transporte en Cifras - Estadísticas 2020
13. Departamento Nacional de Planeación -DNP- (2022). Presentación de APP a junio de 2019.
14. Departamento Nacional de Planeación -DNP- (2023). Registro Único de APP -RUAPP-.
15. Nieto, Carlos Eduardo (2011). El ferrocarril en Colombia y la búsqueda de un país, en Apuntes, vol. 24, núm. 1 pp.62-75
16. CONPES 3748 (2013). Importancia Estratégica de la Rehabilitación de los Corredores Férreos La Dorada-Chiriguana y Bogotá-Belencito
17. CONPES 3762 (2013). Lineamientos de política para el desarrollo de proyectos de interés nacional y estratégicos - PINES-
18. Agencia Nacional de Infraestructura -ANI- (2013). Estrategia de Reactivación del Sistema Férreo en Colombia. Presentación del Presidente de la ANI
19. Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Presentaciones realizadas Coyuntura Económica.
20. Cárdenas Mejía, Juan Pablo. *Comentarios al nuevo régimen de contratación administrativa*, 2.^a ed., Bogotá, Ediciones Rosaristas, 1995.
21. Dávila Vinuesa, Luis Guillermo. *Régimen jurídico de la contratación estatal*, 2.^a ed., Legis Editores, 2003.
22. Dromi, José Roberto. *Licitación pública*, 2.^a ed., Buenos Aires, Editorial Astrea, 1977.
23. Escobar Gil, Rodrigo. *Teoría general de los contratos de la administración pública*, 1.^a ed., Legis Editores, 1999.
24. Expósito Vélez, Juan Carlos. *La configuración del contrato de la administración pública en el derecho colombiano y el español. Análisis de la selección de contratistas*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2003.
25. García de Enterría, Eduardo y Tomás Ramón Fernández Rodríguez. *Curso de derecho administrativo*, t. i, Madrid, Editorial Civitas, 1997.
26. González López, Edgar. *El pliego de condiciones en la contratación estatal*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2010.
27. González Rodríguez, Miguel. *La contratación administrativa en Colombia. Doctrina y jurisprudencia*, 1.a ed., Bogotá, Librerías Jurídicas Wilches, 1990.
28. Herrera Barbosa, Benjamín. *Régimen de contratación estatal. Principios de la contratación estatal*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 1996.
29. Hinestrosa, Fernando. *Tratado de las obligaciones*, 1.^a ed., t. i, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2002.
30. Hinestrosa, Fernando. *Tratado de las obligaciones. Concepto. Estructura. Vicisitudes*, 3.^a ed., vol. i. Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2007.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

31. Matallana Camacho, Ernesto. "La ausencia de adecuados estudios previos es una causa imputable a la administración que genera desequilibrio económico en los contratos administrativos y su nulidad", *Memorias Primeras Jornadas de Derecho Constitucional y Administrativo*, Universidad Externado de Colombia, 2001, pp. 343-367.
32. Matallana Camacho, Ernesto. "Financiación Partidos Políticos", *Revista Derecho del Estado*, n.º 13, Universidad Externado de Colombia, 2002, pp. 105-113.
33. Matallana Camacho, Ernesto. "La urgencia manifiesta. Aspectos teóricos sustanciales y procesales y los mecanismos de control de la institución", *Edición Tesis de grado*, nº 20, Universidad Externado de Colombia, 2003.
34. Matallana Camacho, Ernesto. "Contratos con Organismos de Cooperación Internacional", *Revista Derecho del Estado*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2005.
35. Matallana Camacho, Ernesto. "Es nulo, por violación del debido proceso, el fallo de destitución de un funcionario público soportado en el desconocimiento de los principios de la función pública o de la contratación administrativa", *Memorias Quintas Jornadas de Derecho Constitucional y Administrativo*, Universidad Externado de Colombia, 2005, pp. 615-638.
36. Matallana Camacho, Ernesto. *Manual de contratación de la administración pública. Ley 80 de 1993*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2016.
37. Matallana Camacho, Ernesto. "Criterio para determinar el concepto de propuesta artificialmente baja", *Revista de Derecho Administrativo*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2008 [www.uexternado.edu.co].
38. Matallana Camacho, Ernesto. "**LA PRESERVACIÓN DE LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES EN LA LICITACIÓN EN EL TRÁMITE DE EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS Y EL CONTROL QUE EJERCE EL JUEZ SOBRE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**". *Universidad Externado de Colombia. Las Transformaciones de la Administración Pública y el Derecho Administrativo. Tomo III Las Dimensiones del Control sobre la actividad administrativa. Pág. 71 a 130. 2019.*
39. Matallana Camacho, Ernesto. **FALLOS REFERENTE EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL. La aplicación de la prohibición del abuso de posición dominante en la contratación pública.** Editor José Luis Benavides. Universidad Externado de Colombia. 2020, pp. 105 a 192
40. Matallana Camacho, Ernesto. "**LA LICITACION PÚBLICA.** Aplicación del principio de proporcionalidad a la selección objetiva de contratistas". Universidad Externado de Colombia. 2021
41. Parra Gutiérrez, William Rene. *Los contratos estatales*, 3.ª ed., Ediciones Librería El Profesional, 1998.
42. Pino Ricci, Jorge (comp.) *Régimen de contratación estatal*, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2.ª ed., 1996.
43. Pino Ricci, Jorge. *Los convenios interadministrativos*, Primeras Jornadas de Derecho Constitucional y Administrativo, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2001.

Intensificación en Derecho del Transporte e Infraestructura 2025

44. Pino Ricci, Jorge. *El régimen jurídico de los contratos estatales*. Universidad Externado de Colombia. 2005.
45. Sabogal, Ana Rocío. *Procesos de selección de contratista. Régimen de contratación estatal*, 2.^a ed., Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 1996.
46. Solano Sierra, Jairo Enrique. *Contratación administrativa*, Bogotá, Ediciones Librería El Profesional, 1994.
47. Stiglitz, Rubén, Stiglitz, Gabriel A. *Responsabilidad precontractual. Incumplimiento del Deber de Información*, Buenos Aires, Abeledo-Perrot, 1992.
48. Vanegas Mutis, Andrés et ál. *La contratación estatal. Análisis y perspectivas*, Bogotá, Pontificia Universidad Javeriana, Fundación Social, Colección Profesores n.º 28, 2000.

FACULTAD DE DERECHO

Departamento de Derecho del Transporte e
Infraestructura de Transporte
