

# Pobreza monetaria y transferencias a hogares

**David Rodríguez Guerrero**

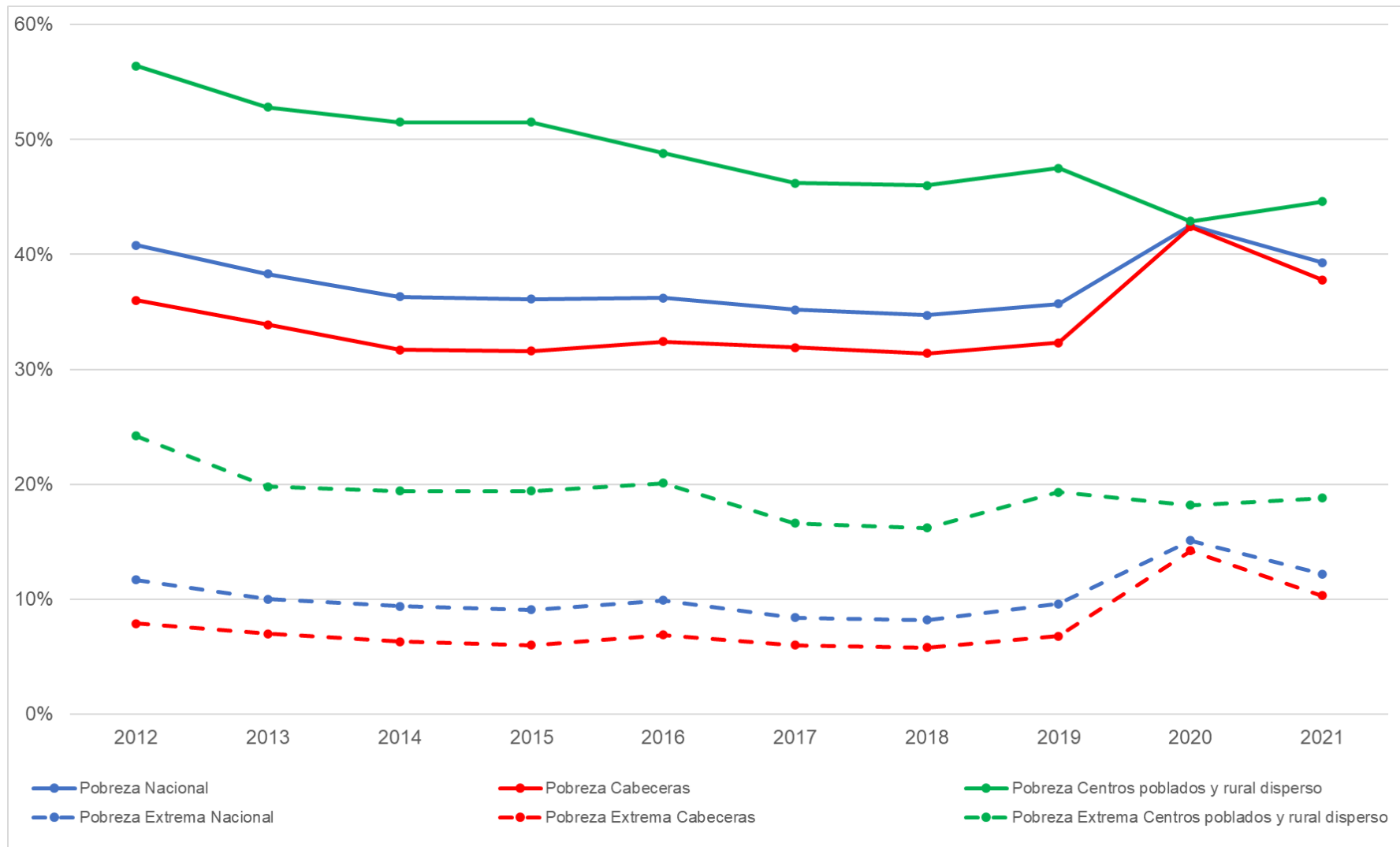
Facultad de Economía  
Universidad Externado de Colombia

[david.rodriguez@uexternado.edu.co](mailto:david.rodriguez@uexternado.edu.co)

1. Pobreza Monetaria en Colombia
2. Pandemia, pobreza y transferencia monetarias
3. Alternativas de política en materia de transferencias

- **Ingreso mensual (per cápita de la UG):**
  - Laborales: formal e **informal**
  - No laborales: arriendos, dividendos, transferencias a hogares etc.
    - **Transf. a hogares:** pensiones, Familias en Acción, Col Mayor etc.
  - **En especie:** para asalariados
  - Se ajusta tenencia de vivienda como ingreso
  - Fuente: GEIH (anual)
- **Líneas de Pobreza mensuales (per cápita):**
  - Pobreza absoluta
  - Pobreza extrema: canasta alimentaria de 2100 calorías diarias por persona
  - Pobreza (moderada): Canasta de alimentos y otros bienes y servicios
    - Gasto corriente: no incrementa patrimonio
  - Fuente ENPH 2016-17 (antes ENIG 2006-07)
  - Actualización con IPC e IPC alimentos ingresos bajos

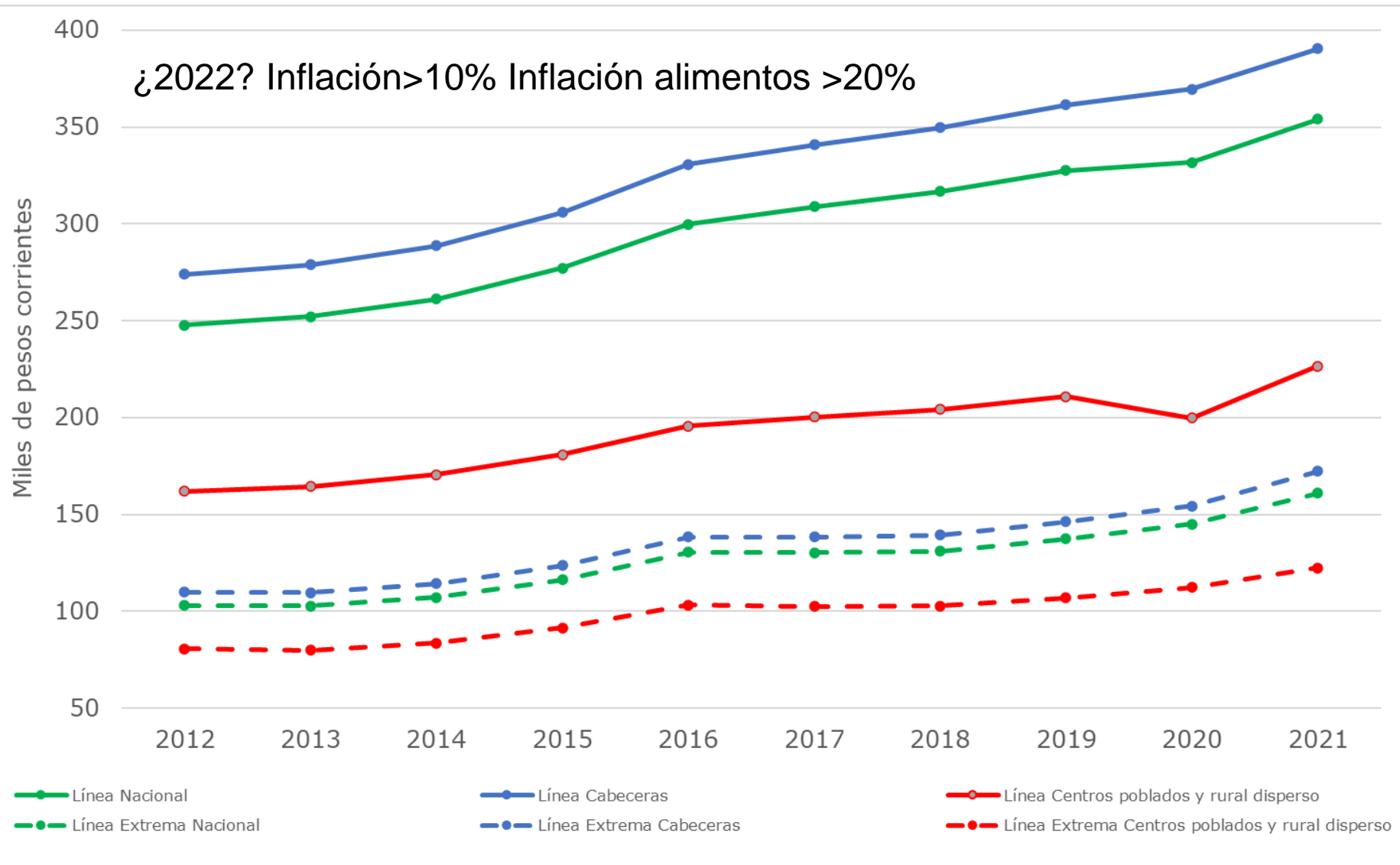
# Incidencia



Fuente: DANE

# (Nuevas) Líneas

¿2022? Inflación >10% Inflación alimentos >20%



Fuente: DANE

## Retos:

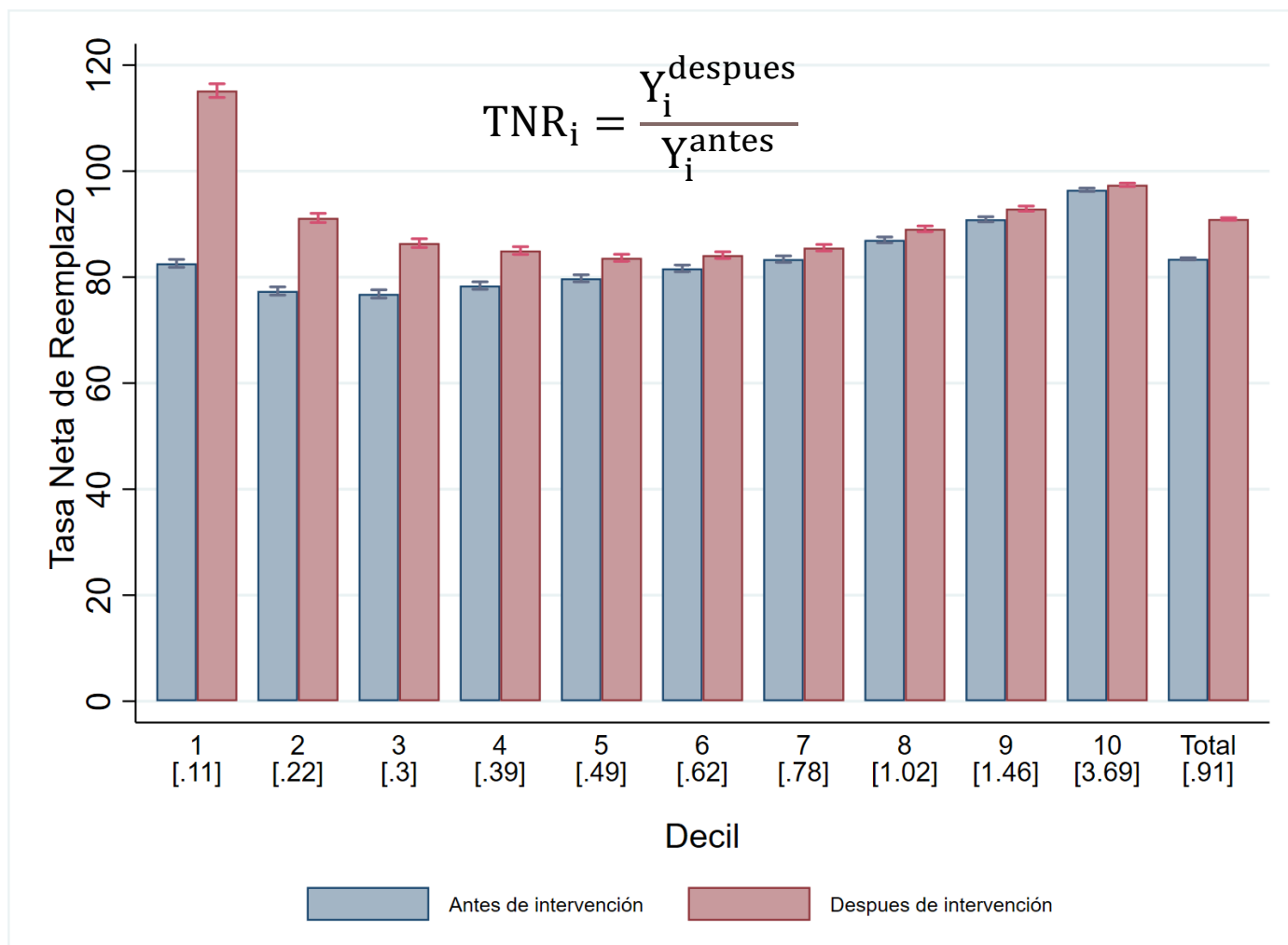
- Medición toma tiempo: requiere datos anuales
  - Representatividad
  - Resultados se presentan abril siguiente año
- Información principal GEIH, no tenemos datos administrativos adecuados para medirla
  - Problemas que impone informalidad
  - Falta de una base única de ingresos (registros administrativos)

## Posibles soluciones:

- “Flash estimates”/”Nowcasting”
  - Emplear información recopilada a una mayor frecuencia para estimar comportamiento pobreza hoy
    - Inflación
    - Ingresos
  - Experiencia de la pandemia: Ingreso laboral (GEIH)+datos administrativos

- Importante choque sistémico a los ingresos de los hogares
- Se proponen transferencias monetarias de emergencia
  - Gobierno Nacional: Devolución del IVA, Ingreso solidario, bonificaciones en Familias en Acción, Colombia Mayor, Jóvenes en Acción
  - Gobiernos locales: Bogotá Solidaria, Medellín me Cuida, Barranquilla Solidaria, Cali Seguridad Alimentaria
- Otras medidas:
  - Reducción pagos seguridad social
  - Cambios al subsidio al desempleo
  - Impuesto solidario a servidores públicos y pensionados (inexequible)
- Siguiendo ejercicio, simular efectos de estos cambios de política para marzo-abril 2020

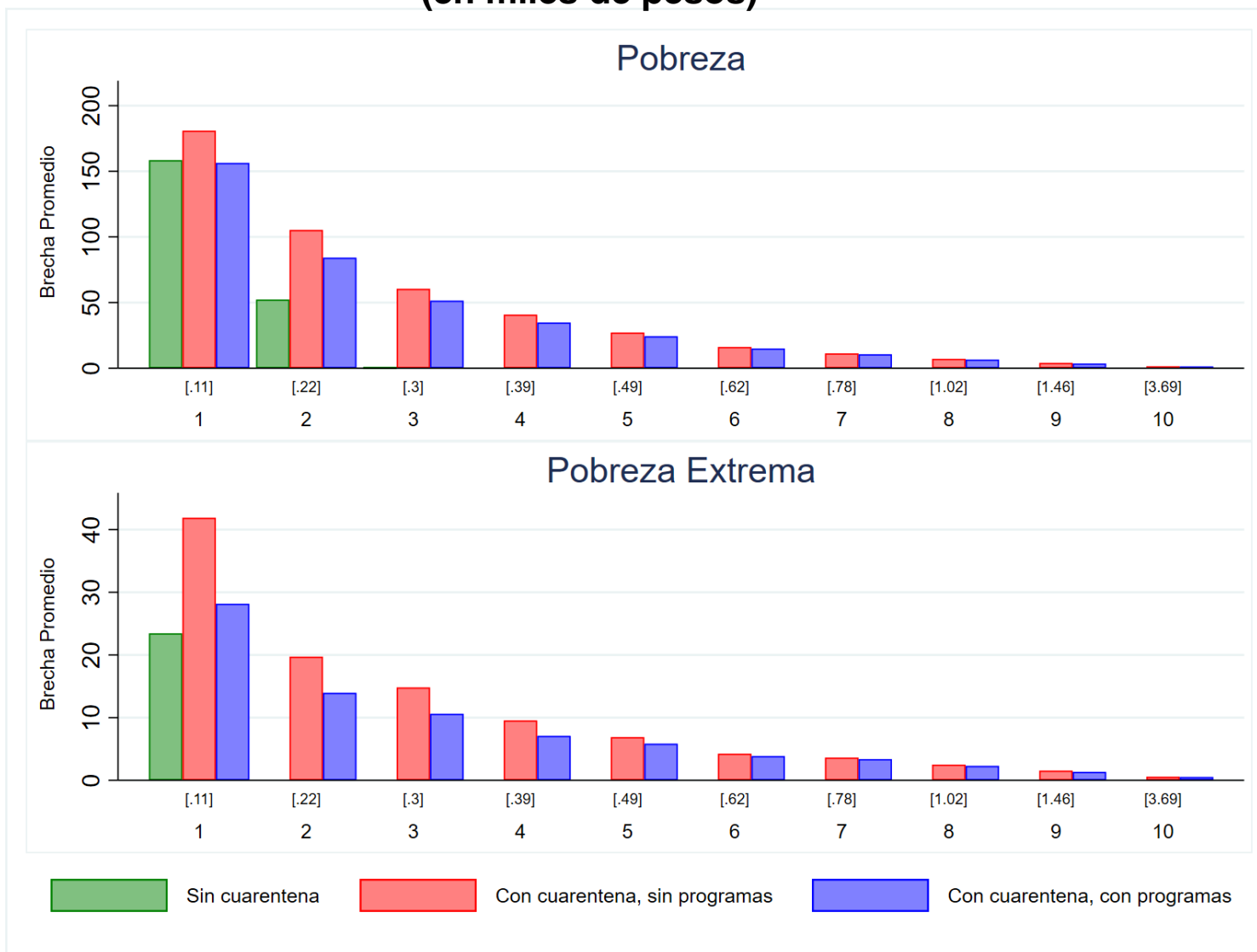
## Tasa neta de reemplazo promedio por decil de ingreso 2020



Fuente: Cálculos propios con base en GEIH y COLMOD, deciles de ingreso disponible del hogar **antes** del choque, ingreso per-cápita del hogar en paréntesis cuadrados. Dado que el indicador es sensible a valores bajos de ingreso disponible inicial, se omiten los valores de la TNR ubicados por encima del ultimo percentil en el primer decil (1/1000).



# Brechas de pobreza y pobreza extrema promedio por decil de ingreso 2020 (en miles de pesos)



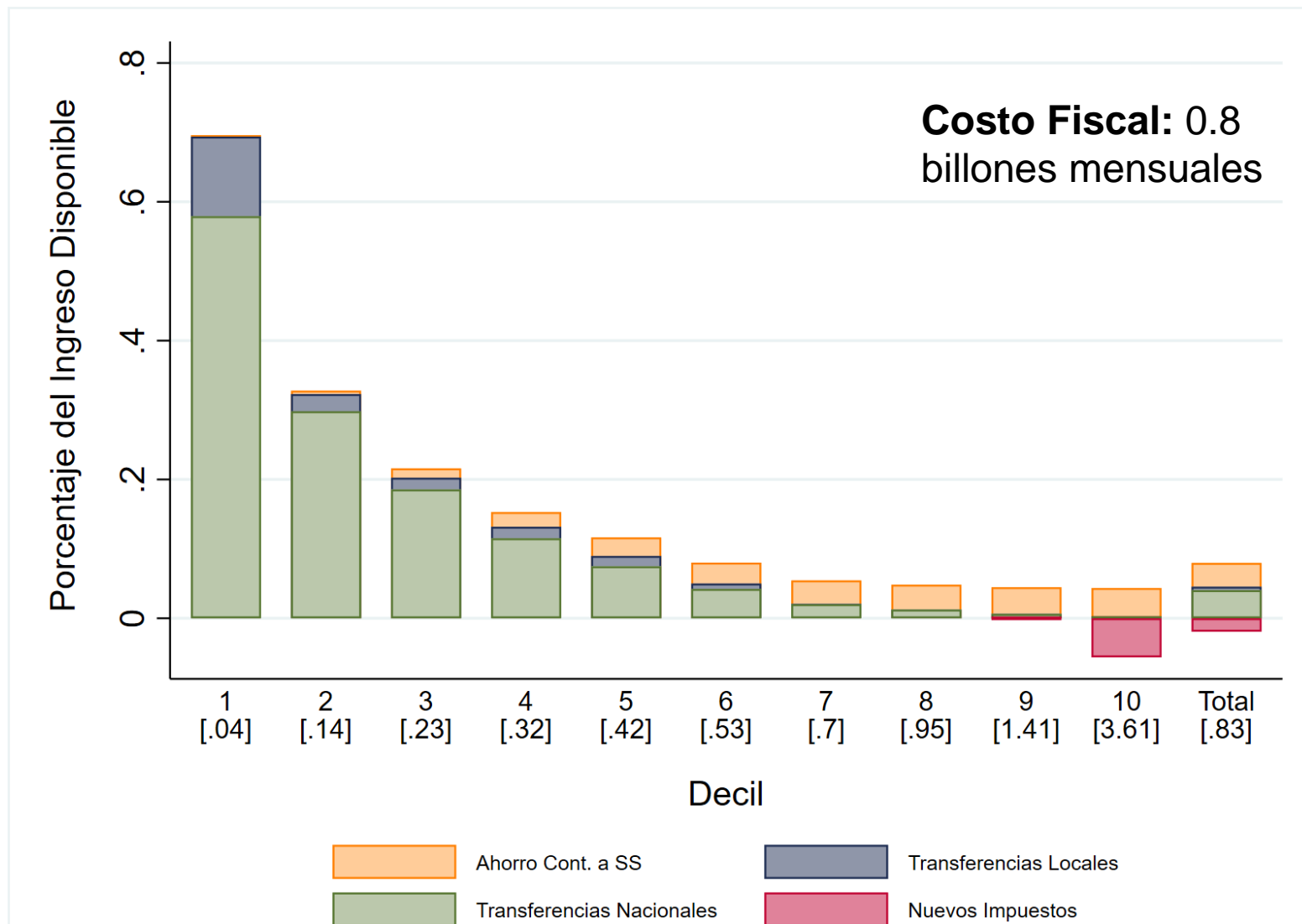
Fuente: Cálculos propios con base en GEIH y COLMOD, deciles de ingreso disponible del hogar **antes** del choque, ingreso per-cápita del hogar en paréntesis cuadrados. Líneas de Pobreza antiguas.

## Transiciones simuladas de hogares entre distintos grupos de ingreso

		Después				
		Pobre Extremo	Pobre Moderado	Vulnerable	No Vulnerable	Total (mill.)
Antes	Pobre Extremo	69.6%	29.4%	0.9%	0.0%	0.8
	Pobre Moderado	22.4%	63.6%	14.0%	0.0%	2.3
	Vulnerable	11.5%	13.0%	73.0%	2.4%	4.9
	No Vulnerable	3.6%	2.2%	8.7%	85.4%	6.9
	Total (mill.)	1.9	2.5	4.5	6.0	14.9

Fuente: cálculos propios con base en GEIH y COLMOD.

## Participación de los nuevos componentes del sistema de impuestos y transferencias en el nuevo ingreso disponible 2020



Fuente: Cálculos propios con base en GEIH y COLMOD, deciles de ingreso disponible del hogar **despues** del choque y con políticas, ingreso per-cápita del hogar en paréntesis cuadrados.

## Conclusiones Pandemia..

- En Colombia no tenemos “verdaderos” estabilizadores automáticos.
- Las políticas de emergencia introducidas protegieron principalmente el ingreso de los hogares pobres y pobres extremos.
- La población vulnerable, pero no pobre, se ve marginalmente beneficiada de los cambios en el subsidio de desempleo y de los ahorros en la contribución a seguridad social.
- Notorio empeoramiento de los indicadores de pobreza en especial debido a un movimiento importante de hogares vulnerables a pobres.

- Pensión subsidiada
- Unificación de transferencias monetarias
- Estabilizadores automáticos: Subsidio de desempleo

- Reemplazo de Colombia Mayor por una pensión subsidiada de \$500.000 mensuales.

Indicador	Escenario Base	Pensión Subsidiada Adultos Mayores	
		A todos sin pensión	A SISBEN A y B sin pensión
<b>Desigualdad</b>			
Gini	53.93	51.69	51.76
Atkinson 0.5	24.35	22.49	22.67
Atkinson 1	40.93	38.39	38.19
Atkinson 2	65.69	63.96	62.99
p90/p10	11.42	10.27	9.86
p90/p50	3.44	3.13	3.19
p50/p10	3.32	3.28	3.09
<b>Pobreza</b>			
FGT0	42.61	36.56	37.6
FGT1	18.71	15.38	15.58
FGT2	10.91	8.78	8.84
<b>Pobreza Extrema</b>			
FGT0	14.04	10.87	10.87
FGT1	5.39	4.23	4.23
FGT2	3.08	2.44	2.44
<b>Otros</b>			
Costo Anual (Billones)	\$1.09	\$31.36	\$12.87
Beneficiarios (millones)	1.34	5.23	2.15
Monto mensual promedio (\$)	\$67.624	\$500.000	\$500.000

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH IV trimestre de 2020 y COLMOD. Nuevas líneas de Pobreza

- Implementación de una renta básica unificando transferencias existentes.

Indicador	Escenario Base	A todos FaAcc, ColMay, JovAcc	
		\$200.000 por beneficiario	\$400.000 por beneficiario
<b>Desigualdad</b>			
Gini	53.93	53.61	51.62
Atkinson 0.5	24.35	24.06	22.43
Atkinson 1	40.93	40.48	37.84
Atkinson 2	65.69	65.31	62.56
p90/p10	11.42	11.25	9.59
p90/p50	3.44	3.38	3.12
p50/p10	3.32	3.33	3.07
<b>Pobreza</b>			
FGT0	42.61	41.92	38.16
FGT1	18.71	18.32	15.53
FGT2	10.91	10.63	8.63
<b>Pobreza Extrema</b>			
FGT0	14.04	13.57	10.42
FGT1	5.39	5.21	3.92
FGT2	3.08	3	2.3
<b>Otros</b>			
Costo Anual (Billones)	\$4.84	\$11.1	\$22.19
Beneficiarios (millones)	4.54	4.54	4.54
Monto mensual promedio (\$)	\$88.694	\$203.529	\$407.05

Fuente: Cálculos propios con base en GEIH IV trimestre de 2020 y COLMOD. Nuevas líneas de Pobreza

- Estabilizadores automáticos: Subsidio de desempleo